



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Biroul permanent al Senatului

L 571, 555, 13.10.2022

L 557, L 36, L 577

Nr. 10970/2022

11. OCT. 2022

Către: **DOMNUL MARIO OVIDIU OPREA,
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI**

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 5 octombrie 2022

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

- Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:
- L 571/2022* 1. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative nr. 176/2010 (Bp. 458/2022);
 - L 555/2022* 2. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap (Bp. 438/2022);
 - L 557/2022* 3. Propunerea legislativă pentru completarea și modificarea art. 154 din Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare, respectiv a art. 224 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare, republicată (Bp. 440/2022);
 - L 36/2022* 4. Proiectul de Lege pentru completarea art. 61 din Legea nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale (Plx. 382/2021, Bp. 37/2022);
 - L 577/2022* 5. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 115 din 19 mai 2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali (Bp. 473/2022, L. 577/2022).

Cu deosebită considerație,

NINȚĂ PUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Doamnă vicepreședinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea și modificarea art.154 din Legea nr.227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare, respectiv a art.224 din Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare, republicată*, inițiată de domnul senator AUR Claudiu-Richard Târziu împreună cu un grup de parlamentari AUR (**Bp.440/2022**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art.154 alin. (1) din *Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, precum și a art. 224 alin. (1) din *Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

Astfel, prin acest demers legislativ se propune exceptarea de la obligația plății contribuției de asigurări sociale de sănătate a persoanelor fizice care realizează venituri din activități independente ca membri ai unei întreprinderi familiale și includerea acestora în categoria persoanelor care beneficiază de asigurare fără plata contribuției.

II. Observații

1. Precizăm că art. 34 din *Constituția României, republicată* consfințește dreptul la ocrotirea sănătății astfel:

„(1) Dreptul la ocrotirea sănătății este garantat.

(2) Statul este obligat să ia măsuri pentru asigurarea igienei și a sănătății publice.

(3) Organizarea asistenței medicale și a sistemului de asigurări sociale pentru boală, accidente, maternitate și recuperare, controlul exercitării profesiilor medicale și a activităților paramedicale, precum și alte măsuri de protecție a sănătății fizice și mentale a persoanei se stabilesc potrivit legii”.

De asemenea, dispozițiile art. 16 alin. (1) din *Constituție* statuează faptul că „Cetățenii sunt egali în fața legii și a autorităților publice, fără privilegii și fără discriminări.”

Toate principiile ce derivă din legea fundamentală privitoare la dreptul la sănătate sunt reglementate de *Legea nr.95/2006*.

Titlul VIII „*Asigurări sociale de sănătate*” din *Legea nr.95/2006* privește domeniul asigurărilor sociale de sănătate ca fiind principalul sistem de finanțare a ocrotirii sănătății populației care asigură accesul la un pachet de servicii de bază pentru asigurați.

Obiectivele declarate prin lege ale sistemului de asigurări sociale de sănătate sunt protejarea asiguraților față de costurile serviciilor medicale în caz de boală sau accident și asigurarea protecției asiguraților în mod universal, echitabil și nediscriminatoriu (art.219).

Asigurările sociale de sănătate sunt obligatorii și funcționează ca un sistem unitar, unele dintre principiile acestora fiind:

- solidaritate și subsidiaritate în constituirea și utilizarea fondurilor;
- alegerea liberă de către asigurați a furnizorilor de servicii medicale, de medicamente și de dispozitive medicale, tehnologii și dispozitive asistive, în condițiile prezentei legi și ale contractului-cadru;
- participarea obligatorie la plata contribuției de asigurări sociale de sănătate pentru formarea Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate;
- acordarea unui pachet de servicii medicale de bază, în mod echitabil și nediscriminatoriu, oricărui asigurat;
- libera concurență între furnizorii care încheie contracte cu casele de asigurări de sănătate.

În considerarea tuturor prevederilor menționate, atât din *Constituție*, cât și din *Legea nr.95/2006* se poate trage concluzia că în România este reglementat sistemul public de asigurări de sănătate obligatoriu, pentru care asigurații au obligația de a plăti contribuția și beneficiază de drepturile conferite de lege în mod nediscriminatoriu, putând să-și aleagă în mod liber furnizorul de servicii medicale.

Cazurile de exceptare de la contribuția pentru sănătate vizează persoanele vulnerabile.

Din această perspectivă considerăm că inițiativa legislativă nu se justifică.

În plus, prin măsurile propuse în inițiativa legislativă se încalcă și dispozițiile *Legii nr.95/2006*, potrivit căroră, asigurările sociale de sănătate sunt obligatorii și funcționează ca un sistem unitar, iar obiectivele sistemului se realizează pe baza unor principii, respectiv solidaritatea și subsidiaritatea în constituirea și utilizarea fondurilor și participarea obligatorie la plata contribuției de asigurări sociale de sănătate pentru formarea Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate.

2. În prezent, potrivit dispozițiilor *Legii nr.227/2015*, persoanele fizice care realizează venituri din activități independente ca membri ai unei întreprinderi familiale datorează contribuția de asigurări sociale de sănătate numai dacă estimează pentru anul curent venituri a căror valoare cumulată este cel puțin egală cu 12 salarii minime brute pe țară, în vigoare la termenul de depunere a declarației unice.

Astfel, implementarea măsurilor propuse ar putea genera un impact bugetar negativ, în ansamblu și în special asupra Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate.

De asemenea, precizăm că impactul bugetar nu poate fi cuantificat, întrucât opțiunea persoanelor fizice de a realiza venituri din activități independente ca membri ai unei întreprinderi familiale este un act benevol.

3. Potrivit propunerilor din inițiativa legislativă, persoanele fizice membre ale întreprinderii familiale sunt exceptate de la plata contribuției de asigurări sociale de sănătate și se includ în categoria persoanelor care beneficiază de asigurare, fără plata contribuției, prin simpla constituire a unei întreprinderi familiale, fără condiția de a desfășura efectiv activitate.

Datorită solidarității persoanelor care contribuie, sistemul de asigurări sociale de sănătate își poate realiza principalele sale obiective, respectiv protejarea asiguraților față de costurile serviciilor medicale în caz

de boală sau accident și asigurarea protecției asiguraților în mod universal, echitabil și nediscriminatoriu.

Precizăm că prin promovarea unor astfel de măsuri se creează un regim neunitar și discriminatoriu între persoanele care desfășoară aceeași categorie de activitate, respectiv din activități independente.

În acest sens, din *Expunerea de motive* nu rezultă care este rațiunea promovării unor astfel de măsuri.

Pornind de la *principiul constituțional* potrivit căruia cetățenii sunt egali în fața legii și a autorităților publice, fără privilegii și fără discriminări și că nimeni nu este mai presus de lege, rezultă obligația cetățenilor de a contribui prin impozite și taxe la cheltuielile publice.

Astfel, art.56 alin. (2) din *Constituția României, republicată*, precizează că „*Sistemul legal de impuneri trebuie să asigure așezarea justă a sarcinilor fiscale*”.

Din acest considerent, tot *Constituția României, republicată*, menționează că impozitele, taxele și orice alte venituri ale bugetului de stat și ale bugetului asigurărilor sociale de stat se stabilesc numai prin lege.

În acest sens, a fost elaborată *Legea nr.227/2015*, prin care se stabilește cadrul legal pentru impozitele, taxele și contribuțiile sociale obligatorii, care constituie venituri la bugetul de stat, bugetele locale, bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, bugetul asigurărilor pentru șomaj și fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale și se precizează categoriile de contribuabili care au obligația să plătească aceste impozite, taxe și contribuții sociale, precum și modul de calcul și de plată al acestora.

4. În ceea ce privește intenția de reglementare a unui regim fiscal derogatoriu pentru persoanele care realizează o anumită categorie de venituri apreciem ca fiind relevante considerentele Curții Constituționale din cuprinsul *Deciziei nr. 123/2020*¹ conform căreia „*Referitor la critica privind încălcarea art. 16 din Constituție, Curtea reține că, potrivit jurisprudenței sale, principiul egalității în drepturi presupune instituirea unui tratament egal pentru situații care, în funcție de scopul urmărit, nu sunt diferite (Decizia Plenului Curții Constituționale nr. 1 din 8 februarie 1994, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 69 din 16 martie 1994). De asemenea, potrivit jurisprudenței constante a Curții Constituționale, situațiile în care se află anumite categorii de persoane*

¹ referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 6 alin. (1) din *Legea nr. 273/2004 privind procedura adopției*

trebuie să difere în esență pentru a se justifica deosebirea de tratament juridic, iar această deosebire de tratament trebuie să se bazeze pe un criteriu obiectiv și rațional (a se vedea în acest sens, cu titlu exemplificativ, Decizia nr. 86 din 27 februarie 2003, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 207 din 31 martie 2003, Decizia nr. 476 din 8 iunie 2006, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 599 din 11 iulie 2006, Decizia nr. 573 din 3 mai 2011, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 363 din 25 mai 2011, Decizia nr. 366 din 25 iunie 2014, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 644 din 2 septembrie 2014)”.

Potrivit jurisprudenței constante a Curții Constituționale, situațiile în care se află anumite categorii de persoane trebuie să difere în esență pentru a se justifica deosebirea de tratament juridic, iar această deosebire de tratament trebuie să se bazeze pe un criteriu obiectiv și rațional.

Având în vedere aspectele menționate, în vederea respectării prevederilor art. 16 din *Constituție*, apreciem că este necesară completarea *Expunerii de motive* cu justificări obiective privind diferența de tratament juridic aplicabilă persoanelor fizice care realizează venituri din activități independente ca membri ai unei întreprinderi familiale.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Nicolae-Ionel CIUCĂ



Doamnei senator **Alina-Ștefania GORGHIU**
Vicepreședintele Senatului